

Uchwała Nr IV/224/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 października 2013 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Przewornopóżycki w wysokości 4.000.000 zł wnioskowanej w dwóch transzach na wyprzedzające finansowanie zadania inwestycyjnego „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej w miejscowości Przeworno” objętego PROW na lata 2007-2013.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 ze zm), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Bartosz Zawadzki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Przeworno pożyczki w wysokości 4.000.000 zł na wyprzedzające finansowanie zadania inwestycyjnego „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej w miejscowości Przeworno” objętego PROW na lata 2007-2013, wnioskowanej w dwóch transzach.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Nr XXI/123/12 Rady Gminy Przeworno z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2013 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXI/122/12 Rady Gminy Przeworno z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno wraz z uchwałami zmieniającymi,
- uchwały Nr XXVIII/168/13 Rady Gminy Przeworno Nr XXVIII/168/13 z dnia 20 września 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadania inwestycyjnego „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej w miejscowości Przeworno” objętego PROW na lata 2007-2013.
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2011 i 2012 oraz za 3 kw. 2013 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2012 Gmina Przeworno zrealizowała dochody w wysokości 14.362.240 zł, w tym dochody majątkowe 1.770.738 zł (odpowiednio 98,6% i 106,9% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 13.108.836 zł, w tym majątkowe 1.473.830 zł (odpowiednio 89,2% i 74,9% wielkości planowanych). Rok budżetowy zamknięto nadwyżką budżetową w wysokości 1.253.404 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 131.983 zł) oraz dokonano spłat rat kredytów i pożyczek na kwotę 427.874 zł co skutkowało obniżeniem zadłużenia do kwoty 1.700.000 zł stanowiącej 11,8% dochodów wykonanych w tym roku budżetowym. Wykonane dochody ogółem w stosunku do wykonania w 2011 r. były wyższe o 1.895.071 zł (15,2%), w tym dochody majątkowe wyższe o 921.341 zł a wydatki ogółem były niższe o 158.543 zł, w tym majątkowe niższe o 584.456 zł, w obu latach Gmina uzyskała nadwyżkę operacyjną odpowiednio w wysokości 408.679 zł i 956.497 zł.

W budżecie Gminy na rok 2013 ustalono dochody w wysokości 13.676.364 zł (bieżące

13.132.200 zł i majątkowe 544.164 zł), a wydatki w wysokości 17.043.373 zł (bieżące 12.609.458 zł i majątkowe 4.433.915 zł); deficyt w wysokości 3.367.009 zł. Planowany deficyt w wysokości 3.367.009 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 2.860.009 zł (w tym I transza wnioskowanej pożyczki na wyprzedzające finansowanie w wysokości 1.002.000 zł), oraz wolnych środków w wysokości 507.000 zł.

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2013 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 10.329.786 zł, w tym dochody majątkowe 360.988 zł (odpowiednio 75,3% i 66,3% wielkości planowanych) i dokonała wydatków na kwotę 9.787.553 zł, w tym majątkowych 668.014 zł (odpowiednio 57,3% i 15% wielkości planowanych) oraz dokonała spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę 281.250 zł (75% wielkości planowanej).

Zgodnie z uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno obejmującą prognozę kwoty długu na lata 2013–2024 zadłużenie Gminy na koniec 2013 r. wyniesie 4.185.009 zł, co stanowi 30,5% planowanych dochodów. To wskazuje, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Przeworno oraz w uchwale budżetowej na rok 2013 w wysokości 5.444.862 zł uzyskała pozytywną opinię IV Składu Orzekającego Izby (uchwała Nr IV/16/2013 z 22 stycznia 2013 r.).

Łączna kwota przypadających do spłaty w roku 2013 rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami wynosi 515.000 zł, co stanowi 3,8% planowanych dochodów i wskazuje, że w tym roku budżetowym nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W okresie spłaty wnioskowanej pożyczki relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami wynosi 17,3% i 13,2% (a po uwzględnieniu wyłączeń 4% i 5,2%) planowanych dochodów co wskazuje zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z wykonania budżetów Gminy za lata 2010-2012 wynika zdolność spłaty zobowiązań na poziomie 6,6% wykonanych dochodów, a z planowanych na kolejne lata możliwość jej podwyższenia do 13%.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia przez Gminę Przeworno, a spłatę zobowiązań z tytułu zaciągnięcia pożyczki zapewni prawidłowa realizacja zadania objętego pomocą w ramach PROW.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki