

**Uchwała Nr IV/223/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 28 października 2013 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Przeworno pożyczki w wysokości 1.365.700 zł wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na dofinansowanie zadań inwestycyjnych w zakresie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Przeworno realizowanych w latach 2013-2015.**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 ze zm), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Bartosz Zawadzki — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Gminę Przeworno pożyczki w wysokości 1.365.700 zł wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na dofinansowanie zadań inwestycyjnych w zakresie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Przeworno realizowanych w latach 2013-2015.

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

uchwały Nr XXI/123/12 Rady Gminy Przeworno z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2013 wraz ze zmianami,

uchwały Nr XXI/122/12 Rady Gminy Przeworno z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno wraz z uchwałami zmieniającymi,

uchwały Nr XXVIII/167/13 Rady Gminy Przeworno z dnia 20 września 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczek z WFOŚiGW,

sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2011 i 2012 oraz za 3 kw. 2013 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2012 Gmina Przeworno zrealizowała dochody w wysokości 14.362.240 zł, w tym dochody majątkowe 1.770.738 zł (odpowiednio 98,6% i 106,9% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 13.108.836 zł, w tym majątkowe 1.473.830 zł (odpowiednio 89,2% i 74,9% wielkości planowanych) - rok budżetowy zamknięto nadwyżką budżetową w wysokości 1.253.404 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 131.983 zł) oraz dokonano spłat rat kredytów i pożyczek na kwotę 427.874 zł co skutkowało obniżeniem zadłużenia do kwoty 1.700.000 zł stanowiącej 11,8% dochodów wykonanych w tym roku budżetowym. Wykonane dochody ogółem w stosunku do wykonania w 2011 r. były wyższe o 1.895.071 zł (15,2%), w tym dochody majątkowe wyższe o 921.341 zł a wydatki ogółem były niższe o 158.543 zł, w tym majątkowe niższe o 584.456 zł, w obu latach Gmina uzyskała nadwyżkę operacyjną (w wysokości 408.679 zł i 956.497 zł).

W budżecie Gminy na rok 2013 ustalono dochody w wysokości 13.676.364 zł, w tym i majątkowe 544.164 zł i wydatki w wysokości 17.043.373 zł, w tym majątkowe 4.433.915 zł. Planowany deficyt w wysokości 3.367.009 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 2.860.009 zł (w tym I transza wnioskowanej pożyczki z WFOŚiGW – 110.764 zł), oraz wolnych środków w wysokości 507.000 zł.

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2013 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 10.329.786 zł, w tym dochody majątkowe 360.988 zł (odpowiednio 75,3% i 66,3% wielkości planowanych) i dokonała wydatków na kwotę 9.787.553 zł, w tym majątkowych 668.014 zł (odpowiednio 57,3% i 15% wielkości planowanych) oraz dokonała spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę 281.250 zł (75% wielkości planowanej).

Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową obejmującą prognozę kwoty długu na lata 2013–2024 zadłużenie Gminy Przeworno na koniec 2013 r. wyniesie 4.185.009 zł, co stanowi 30,5% planowanych dochodów. To wskazuje, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Przeworno oraz w uchwale budżetowej na rok 2013 w wysokości 5.444.862 zł uzyskała pozytywną opinię IV Składu Orzekającego Izby (uchwała Nr IV/16/2013 z 22 stycznia 2013 r.).

Łączna kwota przypadających do spłaty w roku 2013 rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami wynosi 515.000 zł, co stanowi 3,8% planowanych dochodów i wskazuje, że w tym roku budżetowym nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W okresie spłaty wnioskowanej pożyczki (lata 2014–2024) relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów kształtuje się od 4% (w 2014 r.) do 6,5% (w 2016 r) planowanych dochodów co oznacza zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z wykonania budżetów Gminy za lata 2010–2012 wynika zdolność spłaty zobowiązań na poziomie 6,6% wykonanych dochodów, a z planowanych na kolejne lata możliwość jej podwyższenia do 13%.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłaty zobowiązań nie będą stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Henryk Kumieniecki*