

Uchwała nr XVI/60/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Gminy Przeworno na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Przeworno na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 45.755.520 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 26.218.405,76 zł i dochody majątkowe w kwocie 19.537.114,24 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 48.704.826,94 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 25.182.734,27 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.522.092,67 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.949.306,94 zł,
- przychody ogółem w kwocie 3.549.306,94 zł, z tego z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości 3.200.000 zł oraz z tytułu rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 349.306,94 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 600.000 zł, z tytułu spłaty otrzymanych kredytów.

W 2026 r. planuje się deficyt budżetu w wysokości 2.949.306,94 zł, w tym wynik bieżący (nadwyżka operacyjna) w wysokości 1.035.671,49 zł oraz wynik majątkowy (deficyt majątkowy) w wysokości -3.984.978,43 zł.

W § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów (2.600.000 zł) oraz przychody z tytułu rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (349.306,94 zł).

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 u.f.p. Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej dług Gminy na koniec 2026 r. wyniesie 9.867.392,50 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 2.529.899 zł), w tym dług, którego planowana spłata dokona się z wydatków w kwocie 167.392,50 zł. W kolejnych latach Gmina nie planuje zaciągać nowych długoterminowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego.

Źródłem spłaty długu będą planowane w tych latach nadwyżki budżetu. Począwszy od 2027 r. prognozuje się stopniowe zmniejszanie kwoty zadłużenia.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2026 r. wynosi 40,56%.

Planowana w 2026 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 4,53% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia wynoszącym 10,44%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych. W latach 2027 i 2028 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach odpowiednio 1,3 mln zł i 1,5 mln zł, natomiast w latach następnych założono dalsze sukcesywne zwiększanie nadwyżek operacyjnych (do 1,6 mln zł do 3,1 mln zł), w sytuacji wykonanych w latach 2022 i 2023 na poziomie odpowiednio 2,6 mln zł, 1,7 mln zł, deficycie operacyjnym w roku 2024 w kwocie 211 tys. zł i przy przewidywanym w 2025 r. deficycie operacyjnym w wysokości 334 tys. zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Niezrealizowanie planowanych wartości na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka