

Uchwała nr XVI/59/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przeworno projekcie uchwały budżetowej Gminy Przeworno na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Przeworno projekcie uchwały budżetowej Gminy Przeworno na 2026 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy na 2026 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 45.755.520 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 26.218.405,76 zł i dochody majątkowe w kwocie 19.537.114,24 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 48.704.826,94 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 25.182.734,27 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.522.092,67 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.949.306,94 zł,
- przychody ogółem w kwocie 3.549.306,94 zł, z tego z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości 3.200.000 zł oraz z tytułu rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 349.306,94 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 600.000 zł, z tytułu spłaty otrzymanych kredytów.

W 2026 r. planuje się deficyt budżetu w wysokości 2.949.306,94 zł, w tym wynik bieżący (nadwyżka operacyjna) w wysokości 1.035.671,49 zł oraz wynik majątkowy (deficyt majątkowy) w wysokości -3.984.978,43 zł.

W § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów (2.600.000 zł) oraz przychody z tytułu rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (349.306,94 zł).

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej dług Gminy na koniec 2026 r. wyniesie 9.867.392,50 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 2.529.899 zł), w tym dług, którego planowana spłata dokona się z wydatków w kwocie 167.392,50 zł. W kolejnych latach Gmina nie planuje zaciągać nowych długoterminowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Źródłem spłaty długu będą planowane w tych latach nadwyżki budżetu. Począwszy od 2027 r. prognozuje się stopniowe zmniejszanie kwoty zadłużenia.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2026 r. wynosi 40,56%.

Planowana w 2026 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 4,53% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia wynoszącym 10,44%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych. W latach 2027 i 2028 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach odpowiednio 1,3 mln zł i 1,5 mln zł, natomiast w latach następnych założono dalsze sukcesywne zwiększanie nadwyżek operacyjnych (do 1,6 mln zł do 3,1 mln zł), w sytuacji wykonanych w latach 2022 i 2023 na poziomie odpowiednio 2,6 mln zł, 1,7 mln zł, deficycie operacyjnym w roku 2024 w kwocie 211 tys. zł i przy przewidywanym w 2025 r. deficycie operacyjnym w wysokości 334 tys. zł.

Dodatkowo Skład Orzekający zwraca uwagę, że suma rezerw zawartych w § 5 treści normatywnej uchwały wynosi 200.000 zł, natomiast z załącznika nr 2 do projektu uchwały oraz objaśnień do projektu uchwały wynika, że suma rezerw stanowi kwotę 140.000 zł.

Zgodnie z wymogami art. 214 i art. 223 ust. 1 u.f.p. w projekcie określony został plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego oraz plan dochodów i wydatków rachunku dochodów samorządowych jednostek oświatowych.

Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie budzi zastrzeżeń.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka