

Uchwała nr XVI/56/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Joanna Radziejka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający, oceniając projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) opracowano na lata 2025-2036 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu. W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków w latach 2025-2036. Skład Orzekający zwraca uwagę, że limit zobowiązań dla przedsięwzięcia nr 1.3.2.12 jest wyższy od sumy wydatków na poszczególne lata.
2. Prognozowane w 2025 roku dochody, wydatki oraz przychody, rozchody budżetu są ogółem zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025. Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżności w pozycjach 1.1.4, 1.1.5, 9.4, 9.4.1 i 9.4.1.1.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. W 2025 r. źródła finansowania deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań określono w przychodach w łącznej kwocie 6.107.000 zł na które składają się niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz zaciągniętych kredytów. W latach następnych źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.
5. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno na lata 2025-2036, prognozowane są przychody z nadwyżek z lat ubiegłych przewidywanych wartości w zakresie planowanych kwot przychodów z nadwyżek z lat ubiegłych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawiona w objaśnieniach kalkulacja nie uwzględnia ujemnego wyniku wykonania budżetu za rok 2023 w kwocie 3.064.513,53 zł. Skumulowany wynik budżetu z lat ubiegłych pomniejszony

o środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. stanowi liczbę ujemną i środki te powinny zostać wykazane jako przychód budżetu z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

6. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 5.640.000 zł.
7. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.
8. Według projektu uchwały w 2025 roku łączna kwota spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu stanowi 4,09% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wynoszącym 11,02%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (lata 2026–2036) dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. nie zostanie przekroczony. Skład Orzekający wskazuje, że dla roku 2030 i 2031 wskaźnik łącznej kwoty spłat kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty - wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio 3,08% i 2,84% przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 3,79% i 3,58%. Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka