

Uchwała nr XVI/55/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Gminy Przeworno na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Joanna Radziewa — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Przeworno na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Przeworno na rok 2025 wraz ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 30.890.800 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 22.157.667,88 zł i dochody majątkowe w kwocie 8.733.132,12 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 36.497.800 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 23.231.688,66 zł i wydatki majątkowe w kwocie 13.266.111,34 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 5.607.000 zł,
- przychody w łącznej kwocie 6.107.000 zł,
- rozchody w łącznej kwocie 500.000 zł.

Jako źródło finansowania deficytu w projekcie uchwały wskazano przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, zaciągniętego kredytu, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody budżetu z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że źródłem finansowania deficytu budżetu nie może być nadwyżka z lat ubiegłych, ponieważ skumulowany wynik budżetu z lat ubiegłych pomniejszony o środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. stanowi liczbę ujemną i środki te powinny zostać wykazane jako przychód budżetu z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2025–2036. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2025 r. kwota długu wyniesie 5.640.000 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie ww. uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na

obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2024–2036).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2025 roku łączna kwota spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu stanowi 4,09% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wynoszącym 11,02%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (lata 2026–2036) dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. nie zostanie przekroczony. Skład Orzekający wskazuje, że dla roku 2030 i 2031 wskaźnik łącznej kwoty spłat kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty - wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio 3,08% i 2,84% przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 3,79% i 3,58%. Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka