

Uchwała nr XVI/15/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 lutego 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr LXVI/283/24 Rady Gminy Przeworno z dnia 15 stycznia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr LXVI/283/24 Rady Gminy Przeworno z dnia 15 stycznia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zwartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Przeworno na rok 2024, Skład Orzekający ustalił, że:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:
 - dochody ogółem w kwocie 28.922.000 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 19.654.161,42 zł i dochody majątkowe w kwocie 9.267.838,58 zł,
 - wydatki ogółem w kwocie 34.422.000 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 21.585.522,92 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.836.477,08 zł,
 - deficyt budżetu w wysokości 5.500.000 zł,
 - przychody w łącznej kwocie 6.044.975 zł z tytułu zaciągniętych kredytów, nadwyżki budżetu gminy z lat ubiegłych oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.
 - rozchody w łącznej kwocie 544.975 zł z tytułu spłat kredytów i pożyczek.
2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z zaciągniętych kredytów, spłat udzielonych pożyczek, z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych.
3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2035. Według ww. uchwały przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wyniesie 5.100.000 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości, relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2024–2035).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że z przedłożonej, wraz z uchwałą budżetową, uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2024 r.

w stosunku do długu przewidywanego na koniec 2023 r. (z kwoty 3.844.975 zł do kwoty 5.100.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku planowanych na 2024 rok. W uchwale założono, że w latach 2025–2035 nadwyżki operacyjne będą wynosić od 2,3 mln zł do 1,8 mln zł, podczas gdy na 2024 rok prognozowane jest wykonanie deficytu operacyjnego w wysokości 1,9 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2024 zaplanowano w wysokości 530 tys. zł, podczas gdy z ww. tytułu w roku 2022 i w 2023 (według przewidywanego wykonania) wynoszą one odpowiednio 240 tys. zł i 170 tys. zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka