

**UCHWAŁA NR XLIV/202/22
RADY GMINY PRZEWORNO**

z dnia 28 października 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji „o utworzenie Młodzieżowej Rady Gminy”

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.¹⁾) oraz art. 9 ust. 2 w związku z art. 2 ust. 3 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Gminy Przeworno uchwala, co następuje:

§ 1. Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Przeworno i po uwzględnieniu jej stanowiska w sprawie petycji przesłanej drogą e-mail 31 lipca 2022 r. w zakresie utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy, Rada Gminy Przeworno postanawia odmówić merytorycznego rozpatrzenia petycji z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Przeworno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Przeworno

Kamil Kamiński

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 1005, poz. 1079.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XLIV/202/22
Rady Gminy Przeworno
z dnia 28 października 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji „o utworzenie Młodzieżowej Rady Gminy”

W dniu 31 lipca 2022 r. na skrzynkę e-mail: sekretariat@przeworno.pl (data rejestracji w SOD 01.08.2022 r.) Urzędu Gminy Przeworno wpłynęła od Wnioskodawcy petycja zawierająca wniosek o utworzenie Młodzieżowej Rady Gminy.

Zgodnie z zapisami § 118 pkt 2 Statutu Gminy Przeworno (Dz. Urz. Woj. Doln. 2003 r. Nr 120, poz. 2159 ze zm.), Przewodniczący Rady Gminy Przeworno przekazał petycję Wójtowi - celem zajęcia stanowiska oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - celem opracowania propozycji sposobu jej rozpatrzenia (załatwienia).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 18 października 2022 r. badając petycję zapoznała się z pisemnym stanowiskiem Wójta Gminy Przeworno.

W toku prowadzonej analizy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała następujących ustaleń. Prawo wnoszenia petycji reguluje art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z jego brzmieniem *„Każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa.”*

Zgodnie z przepisami zawartymi w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja do organu władzy publicznej może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów (art. 2 ust. 1) w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję albo podmiotu trzeciego, za jego zgodą (art. 2 ust. 2). Ustawa wskazuje ponadto, że przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (art. 2 ust. 3). Natomiast w myśl art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) rozpatrywanie petycji składanych przez obywateli należy do rady gminy.

W oparciu o powyżej wskazane regulacje należy stwierdzić, że przedmiotowa petycja spełnia wymogi formalne, określonych w ustawie o petycjach.

Złożona petycja w istocie jest wnioskiem o wyrażenie przez Radę Gminy Przeworno zgody na utworzenie Młodzieżowej Rady Gminy.

W takim przypadku zgodnie z brzmieniem art. 5b ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) cyt. *„Rada gminy może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy z własnej inicjatywy lub na wniosek:*

1) wójta,

2) podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska, w szczególności:

a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 oraz z 2021 r. poz. 1038, 1243, 1535 i 2490), działających na terenie danej gminy,

b) samorządu uczniowskiego lub samorządu studenckiego z terenu danej gminy.”

Zgodnie z art. 3 ust. 3 powołanej ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie uprawnionym do złożenia wniosku o wyrażenie zgody na utworzenie młodzieżowej rady gminy są cyt.:(...)

„1) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego;

2) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;

3) spółdzielnie socjalne;

4) spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133 oraz z 2021 r. poz. 2054 i 2142), które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.”.

Z przytoczonych powyżej przepisów prawa wynika jednoznacznie, że wniosek do Rady Gminy Przeworno o wyrażenie zgody na utworzenie Młodzieżowej Rady Gminy może być złożony przez Wójta Gminy lub wskazany w tych przepisach podmiot, z zastrzeżeniem że działa on na terenie Gminy Przeworno. Niewątpliwie wnioskodawca petycji nie jest podmiotem uprawnionym do złożenia przedmiotowego wniosku, choć przysługuje mu prawo złożenia petycji.

W tym stanie rzeczy ma miejsce kolizja powołanych przepisów ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o petycjach. Kolizję tę należy rozstrzygnąć wedle reguły kolizyjnej „*lex specialis derogat legi generali*”, zgodnie z którą prawo o większym stopniu szczególności należy stosować przed prawem ogólniejszym. Innymi słowy norma prawna mniej ogólna (bardziej szczegółowa) ma pierwszeństwo w zastosowaniu nad kolidującą z nią normą prawną bardziej ogólną (mniej szczegółową). W efekcie uznać należy, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym dotyczące kręgu podmiotów uprawnionych do złożenia wniosku o wyrażenie zgody na utworzenie młodzieżowej rady gminy wyłączają możliwość zastosowania w tym przedmiocie przepisów ustawy o petycjach.

Reasumując stwierdzić należy, że wnioskodawca petycji nie jest podmiotem uprawnionym do żądania, aby Rada Gminy Przeworno wyraziła zgodę na utworzenie Młodzieżowej Rady Gminy i z tego względu nie podlega merytorycznemu rozpatrzeniu przez Radę. Tym niemniej stanowi motyw do dokonania analiz i potrzeb środowiska młodzieżowego jak również inspirację do rozważenia możliwości wyrażenia zgody na jej utworzenie z własnej inicjatywy. W świetle powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przekazała Przewodniczącemu Rady Gminy Przeworno stanowisko wraz z przygotowanymi projektem uchwały i uzasadnieniem.

Rada Gminy Przeworno podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i stwierdza, że podjęcie uchwały zgodnie z jej stanowiskiem jest zasadne.