

Uchwała nr III/15/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Przeworno Nr XIII/54/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2020

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Przeworno Nr XIII/54/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej – u.f.p. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Przeworno Nr XIII/54/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2020, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 20.753.200 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 20.172.500 zł, dochody majątkowe w kwocie 580.700 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 21.690.200 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 20.139.023 zł, wydatki majątkowe w kwocie 1.551.177 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 937.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów.
4. Przychody budżetu w kwocie 1.504.420 zł z tytułu kredytów i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
5. Rozchody budżetu w kwocie 567.420 zł na spłaty otrzymanych kredytów, pożyczek.

Planowany w 2020 roku deficyt budżetu gminy w kwocie 937.000 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 970.477 zł.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Gminy Przeworno Nr XIII/53/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020 – 2029.

Przewidywana na koniec 2020 roku kwota długu wyniesie 3.924.810 zł, co stanowi 18,91% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowane w 2020 roku rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, w kwocie 567.420 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 100.000 zł, stanowią 5,14% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty

8,17% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2022 - 2023 relacja łącznej kwoty spłat i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w 2022 r. wynosi 4,95%, przy dopuszczalnym 5,01%, w 2023 r. 4,74%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,47%). W uchwale budżetowej na 2020 rok zaplanowano przychody z tyt. planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 1.200.000 zł oraz wolne środki w kwocie 304.420 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu w kwocie 937.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 567.420 zł. Z zał nr 1 do uchwały w sprawie WPF wynika, iż dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał od 2021 roku, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią planowane nadwyżki budżetu. Skład Orzekający zwraca również uwagę na poziom wykonanych i planowanych nadwyżek operacyjnych w poszczególnych latach budżetowych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), co wpływa na zdolność spłaty zobowiązań. Nadwyżka operacyjna w latach:

- 2018 rok wykonanie	- 1.150.199 zł
- 2019 rok plan 3 kwartału	- 378.558 zł
- 2019 rok przew. wykonanie	- 1.060.078 zł
- 2020 rok plan	- 33.477 zł
- 2021 rok "	- 777.420 zł
- 2022 rok "	- 967.415 zł
- 2023 rok "	- 965.000 zł.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. (lata 2020–2029) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje komunalne oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na gminę.

Przestrzeżenie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej ((Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas