

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10  
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

Wrocław, dnia 16 grudnia 2019 r.

SO.WR.XV.0010.155.2019

Pan  
Andrzej Luczak  
Wójt Gminy Przeworno  
Urząd Gminy w Przewornie  
ul. Kolejowa 4A  
57-130 Przeworno



W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/155/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*[Signature]*  
Lucyna Hanus

**Uchwała nr XV/155/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Gminy Przeworno przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej**  
**na rok 2020**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przekazany 15 listopada 2019 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p., w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) opracowano na lata 2020–2029. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2020 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, z wyjątkiem wartości ujętej w poz. 2.2.1 (wg projektu WPF kwota 1.211.177 zł, a projektu uchwały budżetowej kwota 1.531.177 zł).
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.
4. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2020 r. wynosi 3.924.810 zł. W roku 2020 zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody z tytułu kredytów i wolnych środków. W kolejnych latach zadłużenie będzie się zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu.

5. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,14%, a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 8,17% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2019 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2036) obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Przy tym w latach 2022 i 2023 relacja łącznej kwoty spłat i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w roku 2021 wynosi 4,95%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,93%, w roku 2023 — 4,74%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,42%).
6. Z wielkości przyjętych na rok 2020 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 13.477 zł, przy wykonanych w latach 2017 i 2018 oraz przewidywanym wykonaniu na koniec 2019 r. w kwotach 0,5 mln zł, 1,2 mln zł i 0,6 mln zł, co wpływa na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2021–2023 (z 8,17% w 2020 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2019 r. do 5,93% w 2023 r.).
7. W projekcie budżetu na 2020 rok zaplanowano przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w wysokości 304.420 zł. Kwota ta nie wynika z danych przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2019”). Nie została również objaśniona w uzasadnieniu do projektu budżetu czy w załączonych do projektu wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach przyjętych wartości. W załączniku nr 1 do projektu prognozy w poz. 4.3 przewidywanego wykonania 2019 r. wykazano kwotę wolnych środków w wysokości 720.174,13 zł, tj. w kwocie przewyższającej kwotę wynikającą z bilansu z wykonania budżetu Gminy sporządzonego na dzień 31 grudnia 2018 r. (612.035,13 zł). Wyliczenie w oparciu o kwotę posiadanych wolnych środków (w wysokości 612.035,13 zł) i wykazanych w projekcie danych przewidywanego wykonania 2019 r. wskazuje na możliwość uzyskania wolnych środków na poziomie 152.754,13 zł. Stopień wykonania budżetu za III kw. 2019 r. (przykładowo wykonana nadwyżka budżetu w kwocie 1.581.530,51 zł przy planowanym deficycie w kwocie 535.000 zł) wskazuje na możliwość uzyskania w 2019 r. nadwyżki budżetu w wysokości co najmniej przewidywanej na koniec 2019 r. (108.139 zł). Wskazuje się na konieczność przeanalizowania prawidłowości wykazania danych przewidywanego wykonania 2019 r. i jednoznacznego objaśnienia sposobu wyliczenia wolnych środków angażowanych w finansowanie budżetu 2020 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania określonych w projekcie budżetu przychodów stanowiących źródło finansowania budżetu konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania budżetu bądź ograniczenie wydatków.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka