

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

Wrocław, dnia 16 grudnia 2019 r.

SO.WR.XV.0010.153.2019

Pan
Andrzej Łuczak
Wójt Gminy Przeworno
Urząd Gminy w Przewornie
ul. Kolejowa 4A
57-130 Przeworno



W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/153/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przeworno projekcie uchwały budżetowej Gminy Przeworno na rok 2020.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

Lucyna Hanus

Uchwała nr XV/153/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przeworno projekcie uchwały budżetowej
Gminy Przeworno na rok 2020

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Przeworno projekcie uchwały budżetowej Gminy Przeworno na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2019 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Przeworno na rok 2020 wraz z objaśnieniami Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 20.753.200 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 21.690.200 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 937.000 zł,
- przychody ogółem w wysokości 1.504.420 zł,
- rozchody ogółem w wysokości 567.420zł.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów. Dochody bieżące określono w kwocie 20.172.500 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 20.159.023 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Błędnie określono limit zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 567.420 zł, zamiast w kwocie 263.000 zł.

W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,14%, a dopuszczalny wskaźnik zdolności

spląty zadłużenia Gminy 8,17% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2019 r.). Jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2036) obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Przy tym w latach 2022 i 2023 relacja łącznej kwoty spłat i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spląty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spląty w roku 2021 wynosi 4,95%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,93%, w roku 2023 — 4,74%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,42%).

Z wielkości przyjętych na rok 2020 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 13.477 zł, przy wykonanych w latach 2017 i 2018 oraz przewidywanym wykonaniu na koniec 2019 r. w kwotach 0,5 mln zł, 1,2 mln zł i 0,6 mln zł, co wpływa na obniżenie zdolności spląty zobowiązań w latach 2021–2023 (z 8,17% w 2020 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2019 r. do 5,93% w 2023 r.).

W projekcie budżetu na 2020 rok zaplanowano przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w wysokości 304.420 zł. Kwota ta nie wynika z danych przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2019”). Nie została również objaśniona w uzasadnieniu do projektu budżetu czy w załączonych do projektu wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach przyjętych wartości. Wskazuje się na konieczność jednoznacznego objaśnienia sposobu wyliczenia wolnych środków angażowanych w finansowanie budżetu 2020 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania określonych w projekcie budżetu przychodów stanowiących źródło finansowania budżetu konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania budżetu bądź ograniczenie wydatków.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt Gminy Przewomo jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka