

**Uchwała nr XIV/75/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 listopada 2018 r.**

**o możliwości spłaty przez Gminę Przeworno kredytu długoterminowego wysokości 700.000 zł**  
**wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu na 2018 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Gminę Przeworno kredytu długoterminowego wysokości 700.000 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu na 2018 rok.

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Nr XXXIX/183/17 Rady Gminy Przeworno z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2018 ze zmianami,
- 2) uchwały Nr XXXIX/182/17 Rady Gminy Przeworno z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno ze zmianami,
- 3) wniosku Wójta o wydanie opinii o możliwości spłaty w latach 2019-2027 kredytu długoterminowego w wysokości 700.000 zł (pismo z dnia 18 października 2018 r. nr FN.3022.2.2018),
- 4) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2016 i 2017 oraz 3 kwartały 2018 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2017 r. Gmina Przeworno zrealizowała dochody w wysokości 17.391.004 zł, w tym dochody majątkowe 285.500 zł (odpowiednio 94,9% i 38,1% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 17.659.675 zł, w tym majątkowe 1.012.150 zł (odpowiednio 93,3% i 69,8% wielkości planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 457.979 zł (przy planowanym 88.860zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 268.671 zł (przy planowanym w wysokości 610.541 zł). Deficyt budżetu i przypadające w roku budżetowym spłaty kredytów i pożyczek (w wysokości 528.500 zł) sfinansowano przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytu (800.000 zł). W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów ogółem o 2,5% i wzrost wydatków ogółem o 8,1%, przy jednoczesnym obniżeniu dochodów i wydatków majątkowych. Zadłużenie Gminy wzrosło o 271.500 zł i na koniec 2017 r. wyniosło 3.849.975 zł, co stanowiło 22,2% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2018 (stan na dzień wydania opinii) określono dochody w wysokości 19.342.503 zł, w tym majątkowe 1.719.844 zł i wydatki w wysokości 20.778.178 zł, w tym majątkowe 3.167.822 zł; deficyt budżetu w wysokości 1.435.675 zł i przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji (łącznie w kwocie 540.000 zł) określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytów i pożyczek (w wysokości 1.675.675 zł), w tym wnioskowany (700.000 zł) oraz nadwyżek środków z lat ubiegłych (w wysokości 300.000 zł). Realizacja budżetu w planowanych wielkościach będzie oznaczać wzrost zadłużenia (o kwotę 1.135.675 zł) do kwoty 4.985.650 zł na koniec 2018 r. Uchwała budżetowa określa limity

zobowiązań i zawiera upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości 1.675.675 zł.

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2018 r. Gmina uzyskała dochody w wysokości 13.700.981 zł, w tym majątkowe 338.235 zł (odpowiednio 71,8% i 19,7% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 13.203.536 zł, w tym majątkowe w wysokości 911.020 zł (odpowiednio 64,4% i 28,8% wielkości planowanych) oraz dokonała spłat zobowiązań dłużnych na kwotę 465.000 zł (86,1% wielkości planowanych).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2018-2027, zadłużenie Gminy na koniec 2018 r. określono w wysokości 4.985.650 zł, a w kolejnych latach w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty. Począwszy od 2019 r. przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości zapewniającej środki na pokrycie przypadających do spłaty w tych latach rat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów. Skład Orzekający Izby wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 4.659.975 zł i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2018 w wysokości 810.000 zł (uchwały SO nr IV/47/2018 i nr IV/46/2018 z dnia 1 lutego 2018 r.).

Planowane w 2018 r. spłaty kredytów i pożyczek (540.000 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki (110.000 zł), stanowią 3,42% planowanych dochodów. Z wielkości przyjętych na kolejne lata wynika, że w kolejnych latach, w tym latach spłaty kredytu stanowiącego przedmiot wniosku o wydanie opinii (2019-2027) relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami nie będzie przekraczać 4,0% dochodów i w żadnym z lat nie zostanie przekroczony wskaźnik dopuszczalnych spłat, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dopuszczalny wskaźnik spłat, obliczony na podstawie wykonania budżetu Gminy w latach 2015-2017 wynosi 7,12% planowanych dochodów (obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2017 r. wynosi 6,88% dochodów). Z wielkości przyjętych na rok budżetowy i kolejne lata wynika możliwość obniżenia zdolności spłaty w latach 2019 i 2020 do poniżej 5% planowanych dochodów, co pozostaje w związku z relatywnie niskim wskaźnikiem jednorocznym w 2017 r. (3,81%) i planowanym w 2018 r. (2,67%).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata przez Gminę Przeworno zobowiązania będącego przedmiotem opinii, nie będzie stanowić nadmiernego obciążenia budżetu Gminy spłatą i zobowiązań o ile realizacja budżetu w 2018 r. i kolejnych latach zapewni podwyższenie zdolności spłaty zobowiązań.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Henryk Kamiński