

**Uchwała nr IV/46/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 1 lutego 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Przeworno nr XXXIX/183/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2018**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka – przewodnicząca,
- Ewa Pudło – członek,
- Ewa Zarzecka – członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Przeworno nr XXXIX/183/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2018.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Przeworno nr XXXIX/183/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2018 stwierdził, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 17.998.200 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 16.372.010 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.626.190 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 18.808.200 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 16.351.381,79 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.456.818,21zł,
- deficyt budżetu w kwocie 810.000 zł,
- przychody budżetu w kwocie 1.350.000 zł z tytułu zaciągnięcia kredytów,
- rozchody budżetu w kwocie 540.000 zł z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytów. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Przeworno nr XXXIX/182/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2027 wynika, że przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 4.659.975 zł, co stanowi 25,89% planowanych dochodów ogółem. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 u.f.p., obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2018–2027 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2017 r. (z kwoty 3.849.975 zł do kwoty 4.659.975 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku, w tym dochodów z tego tytułu planowanych na 2018 rok. Wskazać należy, że prognozowana na 2020 rok relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów ogółem wynosi 3,82%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań liczony przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2017 r. 4,29%.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2018 przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytów nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka