

**Uchwała nr IV/211/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 30 października 2017 r.**

**o możliwości spłaty przez Gminę Przeworno kredytu długoterminowego wysokości 800.000 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja – przewodnicząca,
- Ewa Pudło – członek,
- Henryk Kamieniecki – członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Gminę Przeworno kredytu długoterminowego wysokości 800.000 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich.

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Nr XXVI/120/16 Rady Gminy Przeworno z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2017 ze zmianami,
- 2) uchwały Nr XXVI/119/16 Rady Gminy Przeworno z dnia 29 grudnia 2016 r. r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno ze zmianami,
- 3) wniosku Wójta o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego (pismo z dnia 6 października 2017 r. nr FN.3022.1.2017),
- 4) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2015 i 2016 oraz 3 kwartały 2017 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2016 Gmina Przeworno zrealizowała dochody w wysokości 16.960.266 zł, w tym dochody majątkowe 970.054 zł (odpowiednio 98,3% i 84,70% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 16.338.140 zł, w tym majątkowe 1.270.563 zł (odpowiednio 92,3% i 78,5% wielkości planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 922.635 zł (przy planowanym 22.519 zł), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką ą w wysokości 622.126 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 450.000 zł). Realizacja budżetu spowodowała obniżenie zadłużenia o 541.225 zł do kwoty 3.578.475 zł na koniec 2016 r. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano obniżenie dochodów ogółem (o 3,2%) i obniżenie wydatków ogółem (o 6,5%) przy jednoczesnym wzroście dochodów i wydatków bieżących (odpowiednio o 16,3% i 24,2%), wynikającym w dużym stopniu z realizacji programu Rodzina 500 Plus.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2017 (stan na 9 października) określono dochody w wysokości 17.814.740 zł, w tym majątkowe 819.020 zł i wydatki w wysokości 18.425.281 zł, w tym majątkowe 1.486.421zł; deficyt budżetu w wysokości 610.541 zł i przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek (łącznie w kwocie 528.500 zł) określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytów (w wysokości 951.500 zł), w tym wnioskowany oraz z nadwyżek środków z lat ubiegłych (w wysokości 187.541 zł). Realizacja budżetu w planowanych wielkościach będzie oznaczać wzrost zadłużenia (o kwotę 423.600 zł) do kwoty 4.001.475 zł na

koniec 2017 r. Uchwała budżetowa określa limity zobowiązań i zawiera upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości 1.951.500 zł.

Skład Orzekający Izby wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2017 (uchwały nr IV/17/2017 i nr IV/16/2017 z dnia 25 stycznia 2017 r.).

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2017 r. Gmina uzyskała dochody w wysokości 13.275.000 zł, w tym majątkowe 181.238 zł (odpowiednio 74,7% i 22,1% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 12.362.475 zł, w tym majątkowe w wysokości 140.681 zł (odpowiednio 67,3% i 9,5% wielkości planowanych) oraz spłat zobowiązań dłużnych na kwotę 438.500 zł (83,0% wielkości planowanych).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy (według stanu na dzień 14 września 2017 r.), zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2017-2026, zadłużenie Gminy na koniec 2017 r. określono w wysokości 4.001.475 zł, na koniec 2018 r w wysokości 4.284.186 zł, a na koniec kolejnych lat w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty. W latach spłaty wnioskowanego kredytu (2018-2026) przyjęto począwszy od 2019 r., możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami na poziomie przypadających do spłaty w tych latach rat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Planowane w 2017 r. spłaty kredytów i pożyczek (528.500 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki (110.000 zł), stanowią 3,58% planowanych dochodów. Z wielkości przyjętych na kolejne lata wynika, że w latach spłaty wnioskowanego kredytu relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami nie będzie przekraczać 4,0% planowanych dochodów i w żadnym z lat nie zostanie przekroczony wskaźnik dopuszczalnych spłat, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dopuszczalny wskaźnik spłat dla Gminy Przeworno obliczony dla 2017 r. z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2016 r. wynosi 7,12%, a obliczony z uwzględnieniem wykonania budżetu za 2016 r. wynosi 8,54% planowanych dochodów. W kolejnych latach zaplanowano jego obniżenie do 6,88 % (w 2018 r) planowanych dochodów, co pozostaje w bezpośrednim związku z niewielką nadwyżką operacyjną (56.860 zł) zaplanowaną w budżecie na rok 2017.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii, nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Przeworno ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań, o ile realizacja budżetu w latach spłaty wnioskowanego kredytu nie będzie odbiegać od wielkości określonych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Przeworno na lata 2017-2026.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziej*  
Joanna Radziej