

Uchwała Nr IV/269/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Przeworno przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2016

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Bartosz Zawadzki - przewodniczący, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Ewa Pudło - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Przeworno przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2016.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 16 listopada 2015 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Przeworno na rok 2016 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 13.269.000 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 12.290.000 zł i dochody majątkowe w kwocie 979.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 13.719.000 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 12.279.637 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.439.363 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 450.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z kredytów bankowych.
4. Przychody budżetu w kwocie 986.225 zł z tytułu kredytów.
5. Rozchody budżetu w kwocie 536.225 zł z tytułu spłaty pożyczek i kredytów.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2016 – 2026. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2016 roku kwota długu wyniesie 4.564.700 zł. Natomiast planowane w 2016 roku spłaty kredytów i pożyczek (w kwocie 536.225 zł), powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu (w kwocie 110.000 zł) w łącznej kwocie 646.225 zł stanowią 4,9% planowanych dochodów.

Relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, obliczone na podstawie wielkości prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej

prognozy finansowej, w żadnym z lat okresu spłaty (2016-2026) nie przekraczają relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2016 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2015 roku (z kwoty 4.114.700 zł do kwoty 4.564.700 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej; w szczególności prognozowany wzrost dochodów bieżących (w 2017 r o 8% a w latach kolejnych wzrost na poziomie 2-3%), przy jednoczesnym utrzymaniu wydatków bieżących na stałym poziomie (w 2017 r. spadek o 0,2% i nieznaczny wzrost w latach kolejnych), co odzwierciedla wysokość nadwyżki operacyjnej, która jest planowana na poziomie od 1.130.814 zł w 2017 r. do 1.897.888 zł w 2022 r. (przy planowanej w 2016 r. w wysokości 10.363 zł) W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie odniesiono się do wskazanych wielkości

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2016 przychodami z tytułu kredytów nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015 r., poz.2058) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
wz *Henryk Kamieniecki*
Henryk Kamieniecki