

**Uchwała Nr IV/267/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2015 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przeworno projekcie uchwały**  
**budgetowej Gminy Przeworno na rok 2016 wraz z objaśnieniami.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r, poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt.2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. (ze zm.) w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Bartosz Zawadzki - przewodniczący, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Ewa Pudło - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Przeworno projekcie uchwały budgetowej Gminy Przeworno na rok 2016 wraz z objaśnieniami.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budgetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budgetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budgetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budgetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budgetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budgetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budgetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budgetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budgetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budgetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 16 listopada 2015 roku projektu uchwały budgetowej Gminy Przeworno na rok 2016 wraz z objaśnieniami Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budgetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 13.269.000 zł
- wydatki ogółem w kwocie 13.719.000 zł;
- deficyt budgetu w kwocie 450.000 zł;
- przychody ogółem w kwocie 986.225 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 536.225 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 12.290.000 zł a wydatki bieżące w kwocie 12.279.637 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

3. Deficyt budgetu zostanie sfinansowany z zaciągniętych kredytów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy

finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2016 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2015 roku (z kwoty 4.114.700 zł do kwoty 4.564.700 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności prognozowany wzrost dochodów bieżących (w 2017 r. o 8% a w latach kolejnych wzrost na poziomie 2-3%), przy jednoczesnym utrzymaniu wydatków bieżących na stałym poziomie (w 2017 r. spadek o 0,2% i nieznaczny wzrost w latach kolejnych) co odzwierciedla wysokość nadwyżki operacyjnej, która jest planowana na poziomie od 1.130.814 zł w 2017 r. do 1.897.888 zł w 2022 r. (przy planowanej w 2016 r. w wysokości 10.363 zł). W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie odniesiono się do wskazanych wielkości.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt Gminy Przeworno jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
wz *Henryk Kamieniecki*  
Henryk Kamieniecki