

Uchwała Nr IV/200/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 listopada 2015 r.

o możliwości spłaty przez Gminę Przeworno kredytu długoterminowego wysokości 700.000 zł
wnioskowanego na spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. Poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Bartosz Zawadzki - Przewodniczący, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Ewa Pudło - członek,

wydaje opinię pozytywną

wydaje pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Przeworno kredytu długoterminowego wysokości 700.000 zł wnioskowanego na spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Nr IV/13/15 Rady Gminy Przeworno z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2015 ze zmianami,
- 2) uchwały Nr IV/12/15 Rady Gminy Przeworno z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno ze zmianami,
- 3) projektu uchwały budżetowej na rok 2016 oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej,
- 4) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2013 i 2014 oraz 3 kwartały 2015 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2014 Gmina Przeworno zrealizowała dochody w wysokości 13.127.481 zł, w tym dochody majątkowe 279.834 zł (odpowiednio 94,0% i 55,0% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 16.092.560 zł, w tym majątkowe 4.268.030 zł (odpowiednio 89,9% i 82,9% wielkości planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 1.023.116 zł (przy planowanym 707.014 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 2.965.079 zł (przy planowanym 3.930.000 zł), którego finansowanie łączyło się z zaciągnięciem pożyczek. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano spadek dochodów Gminy o 1,7% i wzrost wydatków o 20,2% w tym 3 – krotny wzrost wydatków majątkowych co łączyło się ze wzrostem zadłużenia (o kwotę 1.364.400 zł) do kwoty 3.886.363 zł na koniec 2014 roku.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2015 określono dochody w wysokości 17.886.212 zł, w tym majątkowe 4.136.149 zł, wśród nich 3.184.511 zł tytułem dofinansowania zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i wydatki w wysokości 18.836.212 zł, w tym 5.593.830 zł (a wśród nich 2.370.384 zł na realizację projektów z udziałem środków UE); źródła finansowania deficytu (w wysokości 950.000 zł) i przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek (w wysokości 3.664.511 zł), w tym podlegającej wyłączeniu spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków UE (w wysokości 3.184.511 zł) określono w przychodach pochodzących z zaciągnięcia pożyczek i kredytów (w wysokości 4.539.511 zł), w tym wnioskowany, oraz z nadwyżek środków z lat ubiegłych (w wysokości 75.000 zł); uchwała budżetowa określa limity zobowiązań i zawiera upoważnienie dla Wójta do zaciągnięcia kredytów i pożyczek do wysokości 4.539.511 zł.

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2015 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 14.330.638 zł (80,7% wielkości planowanej) i dokonała wydatków na kwotę 13.668.070 zł, w tym majątkowych na kwotę 4.637.574 zł (odpowiednio 71,8% i 79,4% wielkości planowanych) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę 3.545.761 zł (91,9% planowanych spłat).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2015–2026, zadłużenie Gminy na koniec 2015 roku określono w kwocie 4.761.363 zł, a w kolejnych latach w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy oraz uchwale budżetowej na rok 2015 w wysokości 4.694.363. zł uzyskała pozytywną opinię Składu Orzekającego Izby (uchwała nr IV/47/2015 z 11 lutego 2015 r.).

Planowane w 2015 r. spłaty kredytów i pożyczek (w kwocie 3.664.511 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki od kredytów i pożyczek (w kwocie 200.000 zł) stanowią 21,6% planowanych dochodów (odpowiednio 3,45% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń); spłaty zobowiązań w 2016 r. stanowią 5,1% planowanych dochodów, a w kolejnych latach nie są wyższe niż 5,0 % planowanych dochodów i w żadnym z lat okresu spłaty (2017-2023) nie przekracza relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskaźnik zdolności spłaty zobowiązań przez Gminę Przeworno obliczony z realizacji budżetu w latach 2012-2014 wynosi 8,91% wykonanych dochodów, a obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2015 r. wynosi 7,31% dochodów.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2016 przedstawiono dochody w wysokości 13.269.000 zł (w tym majątkowe 979.000 zł) i wydatki w wysokości 13.719.000 zł (w tym majątkowe 1.439.363 zł) i zamiar finansowania deficytu budżetu i przypadających spłat z udziałem środków pochodzących z zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, że kwota długu na koniec 2016 r wyniesie 4.564.700 zł, a relacja łącznej kwoty spłat w latach 2016–2026 nie przekroczy 5,0% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach zaciągnięcie przez Gminę Przeworno zobowiązania, będącego przedmiotem opinii, nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
w) 
Henryk Kamieniecki