

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-069 Wrocław  
tel. 797-76-10, fax 797-76-40  
P-930117015

WIAS-WR-0134-375/10



Wrocław, 2 grudnia 2010 roku

*Skarbnik  
(Zachowaj R10)*

**Wójt Gminy Przeworno**  
**ul. Kolejowa 4**  
**57-130 PRZEWORNO**

Zgodnie z art. 13 pkt 3 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 238 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/225/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 2 grudnia 2010 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przeworno projekcie uchwały budżetowej Gminy Przeworno na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Z poważaniem

**PREZES**  
**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**we Wrocławiu**  
*Bogdan Cybulski*  
**Dr Bogdan Cybulski**

**Uchwała Nr IV/225/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 2 grudnia 2010 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przeworno projekcie uchwały**  
**budżetowej Gminy Przeworno na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami**  
**informacyjnymi**

*Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Przeworno projekcie uchwały budżetowej Gminy Przeworno na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**Uzasadnienie**

Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd powiatu przedstawia radzie powiatu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Przeworno na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład

Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych.
2. Zawarte w § 12 pkt 3 i pkt 5 lit.b) projektu uchwały budżetowej upoważnienia dla Wójta Gminy do „zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy” oraz do „..... są powtórzeniem upoważnień zawartych w § 3 pkt 2 i § 4 projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno – przedmiotowe upoważnienia należy wyeliminować z uchwały budżetowej.
3. Doprecyzowania wymaga zawarte w § 12 pkt 5 lit.a) projektu uchwały upoważnienie dla Wójta Gminy do przekazania uprawnień kierownikom jednostek („do dokonywania zmian w planie wydatków jednostki”). Skład Orzekający wskazuje, że zakres przedmiotowego upoważnienia nie powinien być większy od zakresu ustawowych upoważnień oraz upoważnień zaproponowanych dla Wójta (nie powinien dotyczyć wydatków majątkowych).
4. Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie, w którym przedstawiono planowane dochody i wydatki.
5. Ponadto Skład Orzekający stwierdził uchybienia dotyczące zastosowania paragrafów klasyfikacji budżetowej dochodów (w dziale 900 wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska należy klasyfikować w paragrafach: 057, 058 lub 069 zamiast w paragrafie 097) oraz niespójność danych dotyczących klasyfikacji wydatków inwestycyjnych (w załączniku nr 9 wskazano rozdział 60095 a w załączniku nr 2 rozdział 60016).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.