

Uchwała Nr IV/227/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 października 2011 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Przeworno kredytu długoterminowego w wysokości 1.500.000 zł, wnioskowanego na pokrycie planowanego deficytu budżetu na rok 2011.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Przeworno kredytu długoterminowego w wysokości 1.500.000 zł, wnioskowanego na pokrycie planowanego deficytu budżetu na rok 2011.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Nr III/12/2010 Rady Gminy Przeworno z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2011 wraz z uchwałami zmieniającymi,
- 2) uchwały Nr III/11/2010 Rady Gminy Przeworno z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno na lata 2011 - 2017 wraz ze zmianami,
- 3) sprawozdań z realizacji budżetu za lata 2009 i 2010 oraz I półrocze 2011 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2009 roku z realizacji budżetu Gmina uzyskała dochody w wysokości 12.274.233 zł, w tym dochody majątkowe 285.093 zł i wykonała wydatki w wysokości 12.150.106 zł, w tym majątkowe 1.249.121 zł; rok budżetowy zamknięto nadwyżką budżetową w wysokości 124.127 zł przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

W 2010 roku zrealizowano dochody w wysokości 13.851.524 zł, w tym dochody majątkowe 1.673.870 zł i wydatki w wysokości 15.165.193 zł, w tym majątkowe 3.536.759 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 1.313.669 zł, sfinansowanym przychodami pochodzącymi z pożyczki i z nadwyżek środków z lat ubiegłych.

Analiza wykonania budżetu w latach 2009 i 2010 informuje o wzroście poziomu dochodów ogółem o 13%, przy prawie 6-krotnym wzroście dochodów majątkowych oraz o wzroście wydatków ogółem o 24,8% przy 3-krotnym wzroście wydatków majątkowych; udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem wzrósł z 10,3% do 23,3%. Zadłużenia gminy w tych latach wzrosło o 570.000 zł i na koniec 2010 r. wyniosło 1.342.875 zł, co stanowiło 9,7% wykonanych dochodów.

W budżecie Gminy na 2011 rok ustalono dochody w wysokości 13.664.767 zł, w tym dochody majątkowe 1.856.084 zł i wydatki w wysokości 15.335.767 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 3.528.147 zł (realizacja projektów z udziałem środków unijnych na kwotę 3.104.301 zł ; źródła finansowania deficytu budżetu w wysokości 1.671.000 zł i rozchodów w wysokości 415.000 zł określono w przychodach pochodzących z kredytów i pożyczek w wysokości 2.086.000 zł (w tym wnioskowany kredyt). Uchwała budżetowa zawiera upoważnienie dla Wójta do zaciągania pożyczek i kredytów na sfinansowanie planowanego

deficytu budżetu i rozchodów do wysokości 2.086.000 zł.

W I półroczu 2011 r. Gmina zrealizowała dochody w wysokości 6.485.480 zł, w tym dochody majątkowe 418.153 zł (odpowiednio 49,4% i 29,3% wielkości planowanej) i wykonała wydatki w wysokości 5.756.998 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 94.251 zł (odpowiednio 36,9% i 2,4% wielkości planowanej).

Zgodnie z uchwałą w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2011 – 2017, zadłużenie Gminy na koniec 2011 roku wyniesie 3.013.875 zł, co stanowi 22% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach wskaźnik ten wyniesie 16,9% w 2012 r. i 13,5% w 2013 r., co wskazuje że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający Izby uchwałą Nr IV/12/2011 z dnia 2 lutego 2011 r. wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Przeworno, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

Relacja łącznej kwoty spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów wynosi dla bieżącego roku budżetowego 3,6% planowanych dochodów, a dla dwóch kolejnych lat 5,2% i 4,6% planowanych dochodów, co wskazuje że w latach 2011 - 2013 nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Z wielkości przyjętych w uchwale budżetowej na rok 2011 i w wieloletniej prognozie finansowej Gminy wynika, że w latach 2014 – 2017 zostanie zachowana relacja łącznej kwoty spłat, o której mowa w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, obliczona na podstawie wielkości prognozowanych na te lata. W planowanych budżetach, poczynając od 2011 roku uwzględniono zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, a od 2012 r. założono uzyskiwanie nadwyżek budżetowych zabezpieczających spłaty uprzednio zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek nie będą stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Przeworno.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki