

Uchwała Nr IV/12/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 lutego 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr III/12/10 Rady Gminy Przeworno z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2011

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr III/12/10 Rady Gminy Przeworno z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2011

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Nr III/12/10 Rady Gminy Przeworno z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie budżetu Gminy Przeworno na rok 2011 Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 11.733.596 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 11.349.568 zł i dochody majątkowe w kwocie 384.028 zł.

2. Wydatki budżetu w kwocie 14.652.949 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 11.349.568 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.303.381 zł (w tym 1.559.527 zł na przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

3. Deficyt budżetu w kwocie 2.919.353 zł, który zostanie sfinansowany nadwyżką budżetu z lat poprzednich, kredytami i pożyczkami oraz wolnymi środkami.

4. Przychody budżetu w kwocie 3.159.353 zł, w tym: kredyty w kwocie 2.823.618 zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 42.861 oraz wolne środki w kwocie 292.874 zł.

5. Rozchody budżetu w kwocie 240.000 zł - spłaty kredytów i pożyczek.

Planowany w 2011 roku deficyt budżetu (2.919.353 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące są równe wydatkom bieżącym (11.349.568 zł), a wydatki majątkowe (3.303.381 zł) wyższe od dochodów majątkowych (384.028 zł.) o kwotę 2.919.353 zł.

W § 3 uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania planowanego deficytu oraz rozchodów budżetu wskazano przychody z tytułu kredytów, nadwyżki budżetowej z lat poprzednich oraz wolnych środków. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp

W § 4 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2011 roku nowych kredytów i pożyczek.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przeworno, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2011 roku oraz na lata następne. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanego na 2011 rok deficytu w tej części, której źródłem finansowania są przychody budżetu mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (kredyty). Spłata długu planowana jest w latach 2011 – 2016.

Dług gminy na koniec 2011 roku stanowi 24,5 % prognozowanych dochodów budżetowych (nie zastosowano ustawowych wyłączeń). Spłata długu przewidywana jest do 2016 roku. Obliczone w oparciu o prognozowane wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) - lata 2011-2013 oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014-2016), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu kredytów i pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zn.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
z up. *Henryk Kamieniecki*
Henryk Kamieniecki